



## EXPUNERE de MOTIVE

În vederea realizării cerințelor, concrete, necesare, prevăzute și realizabile doar în condițiile prevederilor actelor normative incidente serviciului public de alimentare cu apă din comuna TÄrlungeni, înființat prin H.C.L. TÄrlungeni nr.145/25.10.2007, acesta trebuie furnizat conform prevederilor unui cadru juridic local, actualizat, în conformitate cu prevederile, cel puțin, următoarelor acte normative:

**III.1** Legii nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, și în mod special a celor prevăzute de Legea 225/2016.

**III.2** Legii nr. 241/2006, republicată, a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

**III.3** Ordinul 62/2007 al președintelui A.N.R.S.C., de aprobare a metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, care prevăd:

### LEGE nr. 241 din 22 iunie 2006 (\*republicată\*) serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

#### ART.1

....

(2) Dispozițiile prezentei legi se aplică serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare organizat la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor sau, după caz, al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

(3) Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, astfel cum acestea sunt definite de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare. Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare cuprinde totalitatea activităților reglementate prevăzute la art.1 alin.(2) lit. a), b) și c) din Legea nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale.

#### ART.3

Termenii tehnici utilizați în cuprinsul prezentei expuneri de motive, și în hotărârea Consiliului Local TÄrlungeni aferentă acesteia, se definesc după cum urmează:

.....;

b) **serviciu de alimentare cu apă** - totalitatea activităților necesare pentru:

- captarea apei brute, din surse de suprafață sau subterane;
- tratarea apei brute;
- transportul apei potabile și/sau industriale;
- înmagazinarea apei;
- distribuția apei potabile și/sau industriale;

f) **rețea publică de transport a apei** - parte a sistemului public de alimentare cu apă alcătuită din rețeaua de conducte cuprinsă între captare și rețeaua de distribuție;

g) **rețea publică de distribuție a apei** - parte a sistemului public de alimentare cu apă, alcătuită din rețeaua de conducte, armături și construcții-anexe, care asigură distribuția apei la 2 sau la mai mulți utilizatori independenți;

.....

Nu constituie rețele publice:

- rețelele interioare de utilizare aferente unei clădiri de locuit cu mai multe apartamente, chiar dacă aceasta este în proprietatea mai multor persoane fizice sau juridice;
- rețelele aferente unei incinte proprietate privată sau unei instituții publice pe care se află mai multe imobile, indiferent de destinație, despărțite de zone verzi și alei interioare private;
- rețelele aferente unei platforme industriale, în care drumurile de acces și spațiile verzi sunt proprietate privată, chiar dacă aceasta este administrată de mai multe persoane juridice;

i) **branșament de apă** - partea din rețeaua **publică** de alimentare cu apă care asigură legătura dintre rețeaua publică de distribuție și rețeaua interioară a unei incinte sau a unei clădiri. Branșamentul deservește un singur utilizator. În cazuri bine justificate și atunci când condițiile tehnice nu permit altă soluție se poate admite alimentarea mai multor utilizatori prin același branșament. Părțile componente ale unui branșament se precizează în regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare. Branșamentul, până la contor, și contorul, **aparțin rețelei publice** de distribuție, indiferent de modul de finanțare a execuției. Finanțarea execuției branșamentului se asigură de operator, respectiv de utilizator, corespunzător punctului de delimitare a instalațiilor.

Amplasamentul căminului de branșament se stabilește la punctul de delimitare al instalațiilor, de regulă la limita de proprietate a utilizatorului, cu respectarea regimului juridic al proprietății și numai în baza unei documentații avizate de operator. În cazul condominiilor existente, separarea și individualizarea consumurilor la nivel de proprietatea apartament individual se fac prin montarea repartitoarelor de costuri. Cheltuielile aferente individualizării



consumurilor sunt suportate de coproprietarii condominiului, operatorul având numai obligația montării contorului principal de branșament la nivelul limitei de proprietate;

.....;

m) **aviz de branșare** - documentul scris, emis de operatorul serviciului de alimentare cu apă ....., prin care se stabilesc condițiile tehnice cu privire la proiectarea, amplasarea și execuția branșamentelor de apă, ..... și prin care se stabilește punctul de delimitare dintre rețelele publice și instalațiile de utilizare;

n) **acord de furnizare** - documentul scris, emis de operator, care stabilește condițiile de furnizare pentru utilizator și definește parametrii cantitativi și calitativi ai serviciului la branșamentul utilizatorului și prin care operatorul se angajează să furnizeze serviciul de alimentare cu apă;

.....;

ș) **instalații interioare de apă** - totalitatea instalațiilor aflate în proprietatea sau în administrarea utilizatorului, amplasate după punctul de delimitare dintre rețeaua publică și instalația interioară de utilizare a apei, și care asigură transportul apei preluate din rețeaua publică la punctele de consum și/sau la instalațiile de utilizare;

....

î) **punct de delimitare** - locul în care instalațiile aflate în proprietatea sau în administrarea utilizatorului se branșează la instalațiile aflate în administrarea operatorului furnizor/prestator de servicii, respectiv locul unde se realizează efectiv furnizarea/prestarea serviciului către utilizator. Punctul de delimitare a instalațiilor asigură identificarea amplasamentului căminului de branșament, precizează poziția de montare a dispozitivelor de măsurare-înregistrare a consumurilor, permite stabilirea apartenenței instalațiilor, precum și precizarea drepturilor, respectiv a obligațiilor ce revin părților cu privire la furnizarea/prestarea serviciului, respectiv la exploatarea, întreținerea și repararea instalațiilor;

u) **contor de branșament** - aparatul de măsurare a volumului de apă consumat de utilizator, care se montează pe branșament între două vane - robinete la limita proprietății utilizatorului; contorul este ultima componentă a **rețelei publice** de distribuție în sensul de curgere a apei;

..

ab) **arie de operare** - arie geografică ce cuprinde unitatea administrativ-teritorială, în care operatorul primește dreptul de a furniza/presta serviciul de alimentare cu apă și de canalizare;

.....;

ad) **preț** - contravaloarea apei potabile furnizate utilizatorilor, raportată la unitatea de măsură.

#### **ART.4**

(1) Apa potabilă distribuită prin sistemele de alimentare cu apă este destinată satisfacerii cu prioritate a nevoilor gospodărești ale populației, ale instituțiilor publice, ale operatorilor economici și, după caz, pentru combaterea și stingerea incendiilor, în lipsa apei industriale.

(2) Apa potabilă distribuită utilizatorilor trebuie să îndeplinească, la branșamentele acestora, condițiile de potabilitate prevăzute în normele tehnice și reglementările legale în vigoare, precum și parametrii de debit și presiune precizați în acordurile și contractele de furnizare.

.....

(4) Utilizarea apei potabile în alte scopuri decât cele menționate la alin.(1) este permisă numai în măsura în care există disponibilități față de necesarul de apă potabilă al localităților, stabilit potrivit prescripțiilor tehnice în vigoare.

(5) În cazul în care cerințele de apă potabilă ale operatorilor economici nu pot fi acoperite integral sau pot fi acoperite numai parțial, aceștia pot să își asigure alimentarea cu apă potabilă prin sisteme proprii, realizate și exploatate în condițiile legii.

#### **ART.7**

(1) Serviciul de alimentare cu apă ... se înființează, se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

a) securitatea serviciului;

b) tarifarea echitabilă;

c) rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;

c<sup>1</sup>) *solidaritatea utilizatorilor reflectată în strategia tarifară;*

....;

g) accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale.

#### **ART.10**

(1) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competență exclusivă, în tot ceea ce privește:

a) aprobarea strategiilor locale de înființare, organizare, gestiune și funcționare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

b) aprobarea programelor de investiții privind înființarea, dezvoltarea, modernizarea și reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului;

.....;

e) aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului.

#### **ART.11**

.....

(2) Strategiile autorităților administrației publice locale vor urmări cu prioritate realizarea următoarelor obiective:

a) orientarea serviciului către utilizatori;

b) asigurarea accesului nediscriminatoriu al tuturor membrilor comunității la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare;

c) asigurarea calității serviciului la nivelul corespunzător normelor Uniunii Europene;

.....

e) reducerea pierderilor de apă și a consumurilor energetice din sistemele de alimentare cu apă .....

f) reducerea consumurilor specifice de apă potabilă la utilizator, inclusiv prin contorizarea bransamentelor și a consumurilor individuale;

g) promovarea programelor de investiții, în scopul dezvoltării și modernizării sistemelor de alimentare cu apă .....

h) adoptarea soluțiilor tehnice și tehnologice, cu costuri minime și în concordanță cu prognozele de dezvoltare edilitar-urbanistică și demografică a comunității.

(3) În vederea asigurării continuității serviciului și funcționării sistemului de alimentare cu apă ..... în condiții de siguranță și la parametri ceruți prin normele și prescripțiile tehnice, autoritățile administrației publice locale, ..... au responsabilitatea planificării și urmării execuției lucrărilor de investiții, în corelare cu propriile strategii ale serviciului de alimentare cu apă ..... și planurile de urbanism general. În acest scop vor întocmi programe de investiții multianuale de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de apă .... existente, precum și de înființare de noi sisteme la nivelul unității administrativ-teritoriale bazate pe planificarea multianuală a investițiilor și ținându-se seama de etapele procesului bugetar, în conformitate cu reglementările legale, corelate cu planurile de investiții din master planurile județene/zonale..

#### ART.12

(1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la:

.....

i) aprobarea prețurilor și tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă ....., cu respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor în vigoare, elaborată de A.N.R.S.C., în cazul în care finanțarea proiectelor de investiții în infrastructura de apă se realizează prin fonduri publice acordate de la bugetul local și/sau din alte surse decât cele de la bugetul de stat și/sau din fonduri nerambursabile;

...

k) elaborarea și aprobarea metodologiei de repartizare și facturare individuală a consumului de apă înregistrat la bransamentul condominiului;

.....

m) stabilirea de măsuri de protecție socială pentru plata serviciului de alimentare cu apă ..... și acordarea de ajutoare lunare de la bugetul local pentru persoanele din locuințele/gospodăriile populației la care este depășită rata de suportabilitate, în condițiile legii.

#### ART.13

(1) Autorităților administrației publice locale au dreptul să verifice, să aprobe sau să respingă, în condițiile legii, fără a periclita rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului, prețurile și tarifele propuse de operatori, precum și să urmărească modul de respectare de către aceștia a normelor metodologice pentru stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.

(2) Divergențele cu privire la prețuri și tarife dintre autoritățile administrației publice locale și operatori se rezolvă de instanțele de judecată competente.

#### ART.15

(1) Autorităților administrației publice locale au, potrivit prerogativelor atribuite prin lege, următoarele **obligații față de operatori**:

.....

b) să respecte independența managerială a operatorului;

.....

f) să aducă la cunoștință publică, în condițiile legii, hotărârile și dispozițiile având ca obiect modul de organizare și de funcționare a serviciului;

(2) Autorităților administrației publice locale **au, în raporturile cu operatorii**, dreptul și obligația să monitorizeze și să controleze:

a) menținerea echilibrului contractual rezultat prin procedura de delegare a gestiunii serviciului;

b) încadrarea profitului operatorului în limitele minime și maxime negociate și modul de utilizare a Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (Fondul IID) în condițiile legii;

c) respectarea clauzelor de administrare, întreținere și predare a bunurilor publice și păstrarea integrității patrimoniului public sau privat aferent serviciului;

.....;

g) exploatarea eficientă a sistemului de alimentare cu apă ....;

h) respectarea reglementărilor administrative, tehnice, fiscale și comerciale din domeniu;

.....

j) siguranța serviciului și protecția utilizatorilor;

k) asigurarea patrimoniului preluat în gestiune și asigurarea pentru daunele provocate terților, în cazul gestiunii delegate.

#### A.N.R.S.C.

(1) Autoritatea de reglementare competentă pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare este A.N.R.S.C. ....



(5) În relația cu operatorii și cu autoritățile administrației publice locale, potrivit competențelor și atribuțiilor prevăzute în Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de forma de gestiune adoptată, A.N.R.S.C. monitorizează următoarele:

.....;

c) respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor;

#### **Utilizatorii serviciului de alimentare cu apă ....**

##### **ART.28**

(1) Are calitatea de utilizator individual al serviciului de alimentare cu apă ..... orice persoană fizică sau juridică ce deține, în calitate de proprietar ori cu drept de folosință dat de proprietar, un imobil având bransament propriu de apă potabilă ..... care beneficiază de serviciile operatorului **pe bază de contract de furnizare încheiat** în nume propriu.

(3) Utilizatorii serviciului de alimentare cu apă ..... pot fi:

- a) operatori economici;
- b) instituții publice;
- c) utilizatori casnici individuali, persoane fizice;
- d) utilizatori casnici colectivi, asociații de proprietari/chiriași cu personalitate juridică.

##### **ART.35**

(1) **Finanțarea cheltuielilor de operare** necesare funcționării și exploatării serviciului se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza facturilor emise de operatori, a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

(1<sup>2</sup>) Strategia tarifară se elaborează de către unitatea administrativ-teritorială.... pentru o perioadă de minimum 5 ani, se actualizează ori de câte ori este necesar și se aprobă prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-..... Strategia tarifară constituie condiție de finanțare a proiectelor de investiții în infrastructura de apă realizate din fonduri publice acordate de la bugetul de stat și/sau din fonduri nerambursabile.

(1<sup>3</sup>) Stabilirea nivelului prețului **se aprobă, cu avizul A.N.R.S.C., prin hotărâre** a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale ..... După stabilire, ajustările ulterioare ale prețului se aprobă de către A.N.R.S.C. în conformitate cu strategia de tarificare și cu formulele prevăzute în contractul de delegare a gestiunii și/sau în contractele de cofinanțare, anexe la contractul de delegare.

(2) Prețurile și tarifele pentru plata serviciului de alimentare cu apă ..... se stabilesc, se ajustează și se modifică pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieți întocmite conform normelor metodologice elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.

(5) Stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile de alimentare cu apă ..... care se furnizează prin intermediul unei infrastructuri publice care se dezvoltă/extinde din alte surse de finanțare decât cele menționate la alin. (1<sup>1</sup>) se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ....., în baza avizului de specialitate eliberat de A.N.R.S.C. și cu condiția respectării următoarelor cerințe;

b) realizarea, pe perioada angajată, a unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul furnizat/prestat și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;

c) asigurarea exploatării, întreținerii și administrării eficiente a infrastructurii aferente serviciului și a bunurilor aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale.

(6) Prețurile/Tarifele operatorilor/operatorilor economici care produc și/sau transportă apă într-un sistem de alimentare și o livrează în alt sistem de alimentare se vor determina în baza elementelor de cheltuieți aferente acestor activități, cu defalcarea prețurilor/tarifelor de producere și transport.

.....  
(1) Operatorul are dreptul să solicite periodic ajustarea prețurilor și tarifelor, în funcție de modificările intervenite în structura costurilor.

##### **ART.37**

(1) **Finanțarea investițiilor** pentru înființarea, dezvoltarea, reabilitarea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă ..... intră în competența autorităților administrației publice locale. În funcție de modalitatea de gestiune adoptată și de clauzele contractuale stabilite prin actele juridice în baza cărora se desemnează operatorul, sarcinile privind finanțarea investițiilor pot fi transferate operatorului.

(2) Finanțarea lucrărilor de investiții și asigurarea surselor de finanțare se realizează în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind finanțele publice locale și ale Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Înființarea, dezvoltarea, modernizarea sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului de alimentare cu apă ... din bugetele locale se face numai pe baza hotărârilor consiliilor locale, ale consiliilor județene, ....., după caz.

(4) În cazul gestiunii delegate, pentru menținerea echilibrului contractual, orice subvenție acordată serviciului de alimentare cu apă și de canalizare va putea fi aprobată numai dacă determină o reducere a tarifului și/sau o creștere a calității serviciului, corespunzătoare subvenției acordate.

(2) Autoritățile administrației publice locale ....., au dreptul să sancționeze operatorul în cazul în care acesta nu furnizează/nu prestează serviciul la nivelul indicatorilor de performanță aprobați, respectiv pentru nerespectarea altor angajamente asumate, prin:

a) aplicarea unor penalizări corespunzătoare prejudiciilor aduse utilizatorilor sau corespunzătoare pragului necesar descurajării operatorului în menținerea deficiențelor constatate; procedura de calcul și cuantumul penalizărilor vor fi prevăzute atât în regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare adoptat la nivel local, cât și în contractul de delegare a gestiunii serviciului;



- b) solicitarea de retragere/suspendare a licenței de către A.N.R.S.C.;
- c) rezilierea contractului de delegare a gestiunii serviciului.

**ART.45** Măsurile de natura ajutorului de stat prevăzute în prezenta lege vor fi notificate potrivit prevederilor Legii nr. 143/1999, privind ajutorul de stat, republicată, și se vor acorda numai după autorizarea acestora de către Consiliul Concurenței, în condițiile îndeplinirii criteriilor prevăzute în legislația secundară privind ajutorul de stat.

### **Metodologia din 28 februarie 2007 de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare**

**ART.1** Prezenta metodologie de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă .....

#### **ART.2**

(1) Prezenta metodologie stabilește modul de calcul al prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă ..

(2) Prețurile și tarifele trebuie să asigure viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, interesele utilizatorilor, inclusiv în ceea ce privește suportabilitatea acestora, precum și protecția mediului privind conservarea resurselor de apă.

#### **ART.3**

(1) **Sunt supuse avizării A.N.R.S.C. stabilirea**, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, definite potrivit Legii nr. 51/2006 și Legii nr. 241/2006, indiferent de forma de organizare, de natura capitalului, de modalitatea de gestiune adoptată sau de țara de origine a operatorilor care prestează aceste servicii.

(2) **A.N.R.S.C. avizează** prețurile și tarifele pentru operatorii furnizori/prestatori de servicii publice de alimentare cu apă ....

(3) Autoritățile administrației publice locale pot aproba prețuri și tarife diferite de cele avizate de A.N.R.S.C., cu condiția asigurării autonomiei financiare, a rentabilității și eficienței economice a operatorilor furnizori/prestatori de servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

**ART.6** Prețurile și tarifele aferente serviciilor de alimentare cu apă ..... se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritatea de reglementare competentă, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

#### **ART.7**

(1) La fundamentarea prețurilor și tarifelor, operatorii pot include în nivelul acestora o cotă corespunzătoare pierderilor de apă din sistem, justificate de starea tehnică a acestuia. **Nivelul acestei cote se aprobă anual de către autoritatea administrației publice locale, cu avizul A.N.R.S.C.**

(2) În cazul în care pierderile de apă din sistem nu se aprobă anual, **A.N.R.S.C.** va lua în calcul nivelul cotei stabilite și aprobate pentru anul anterior.

#### **ART.9**

(1) Prețurile și tarifele pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare se stabilesc, se ajustează și se modifică pe baza solicitărilor operatorilor sau operatorilor economici, prin avizul de specialitate al președintelui A.N.R.S.C..

**ART.14** Monitorizarea și controlul practicării prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă ... se vor face potrivit procedurilor elaborate de A.N.R.S.C..

#### **ART.15**

(1) Prețurile și tarifele pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare se stabilesc pentru operatorii sau operatorii economici **nou-intrați** pe piața acestor servicii, precum și pentru operatorii **care încheie** contracte de delegare a gestiunii pentru aceste servicii cu autoritățile administrației publice locale.

Având în vedere cele mai sus prezentate, propun și susțin aprobarea prin Hotărâre a Consiliului Local Târlungeni a proiectului de hotărâre anexat prezentei.

Primar,

Beșchea Severus Florin